

## **INFORME DE SEGUIMIENTO**

### **SEGUIMIENTO A LA OPERACIÓN DEL RELLENO SANITARIO DOÑA JUANA (RSDJ)**

**UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL DE SERVICIOS PÚBLICOS - UAESP**

**NÚMERO DEL SEGUIMIENTO:**

**PERSONERÍA DELEGADA PARA LA COORDINACIÓN DE PREVENCIÓN Y  
CONTROL A LA FUNCIÓN PÚBLICA**

**PERSONERÍA DELEGADA PARA EL SECTOR HABITÁT**

Bogotá, Agosto 2022

---

Carrera 7a No. 21 - 24 Bogotá - Colombia ♦ Conmutador (601) 382 0450/80 ♦ Código Postal 111321

 PersoneriaDeBogota ♦  @personeriadebogota ♦  @personeriabta ♦  PERSONERIADEBOGOTA

[www.personeriabogota.gov.co](http://www.personeriabogota.gov.co) ♦ Línea 143

Aviso de privacidad: Sus datos personales serán tratados conforme a la Política de Tratamiento de Datos Personales,  
que podrá ser consultada en [www.personeriabogota.gov.co](http://www.personeriabogota.gov.co).

SANDRA ELIZABETH GARCÍA ANGARITA  
Personero Delegado para la Coordinación de  
Prevención y Control a la Función Pública

JUAN PABLO CAMACHO LÓPEZ  
Personero Delegado para el Sector Hábitat

EQUIPO DE TRABAJO  
TATIANA FAJARDO GOYENECHÉ      CONTRATISTA  
FERNANDO VERA CASTAÑEDA      PROFESIONAL ESPECIALIZADO

---

Carrera 7a No. 21 - 24 Bogotá - Colombia ♦ Conmutador (601) 382 0450/80 ♦ Código Postal 111321

 PersoneriaDeBogota ♦  @personeriadebogota ♦  @personeriabta ♦  PERSONERIADEBOGOTA

[www.personeriabogota.gov.co](http://www.personeriabogota.gov.co) ♦ Línea 143

Aviso de privacidad: Sus datos personales serán tratados conforme a la Política de Tratamiento de Datos Personales,  
que podrá ser consultada en [www.personeriabogota.gov.co](http://www.personeriabogota.gov.co).

## TABLA DE CONTENIDO

1. INTRODUCCIÓN.....	1
2. OBJETIVOS .....	2
3. ALCANCE DEL SEGUIMIENTO .....	3
4. RESULTADOS DEL SEGUIMIENTO .....	4
7. ANEXOS .....	12

---

Carrera 7a No. 21 - 24 Bogotá - Colombia ♦ Conmutador (601) 382 0450/80 ♦ Código Postal 111321

 PersoneriaDeBogota ♦  @personeriadebogota ♦  @personeriabta ♦  PERSONERIADEBOGOTA

[www.personeriabogota.gov.co](http://www.personeriabogota.gov.co) ♦ Línea 143

Aviso de privacidad: Sus datos personales serán tratados conforme a la Política de Tratamiento de Datos Personales, que podrá ser consultada en [www.personeriabogota.gov.co](http://www.personeriabogota.gov.co).

## 1. INTRODUCCIÓN

El relleno sanitario Doña Juana ubicado en la localidad de Ciudad Bolívar, en el Sur de la ciudad de Bogotá, inició su operación en el año 1988, cuenta con un área aproximada de 620 Ha., la modificación a la licencia ambiental, específicamente en el parágrafo 2, artículo 3 de la Resolución 1351 de 2014, autoriza su funcionamiento hasta el año 2022 o hasta que se complete su capacidad de disposición, que se calcula finalizaría en septiembre del 2023. El relleno es operado por el Centro de Gerenciamiento de Residuos Doña Juana – CGR doña Juana, con la interventoría de Unión Temporal Inter DJ y bajo la supervisión de Unidad Administrativa Especial de Servicios Públicos (UAESP).

Cuenta con 13 zonas destinadas al tratamiento de residuos, entre las cuales hay unas zonas ya clausuradas y otras que se encuentran en proceso de empujización, posee además una Planta de tratamiento para el manejo de lixiviados, una zona de emergencia, una zona para residuos de tipo hospitalario y otra para biosólidos. Recibe actualmente en promedio 6.500 toneladas de basura diarias.

El Operador actual tiene dentro de sus funciones contractuales realizar una buena disposición de estas basuras en las áreas que estén habilitadas, manejar y controlar los lixiviados y los gases producidos por los desechos, garantizar la secuencia de llenado del RSDJ como el mantenimiento de equipos y maquinaria y el seguimiento y control de las zonas de disposición de los residuos sólidos.

La Personería Delegada para el Sector Hábitat, en cumplimiento de las funciones de veeduría asignadas a la Personería de Bogotá, mediante el decreto Ley 1421 de 1993, realizó en el año 2021 la Acción de Prevención y Control a la Función Pública – APCFP denominada “*Revisión a la operación del relleno sanitario Doña Juana*”, sobre las actuaciones de la Unidad Administrativa Especial de Servicios Públicos - UAESP, frente a la operación del relleno sanitario, la acción en mención evidenció:

- Disposición de residuos en zonas no Licenciadas, conformando plataformas de descargue más amplias y generando mora en el desarrollo constructivo de las actividades de adecuación y mantenimiento.
- Así mismo y de acuerdo con el informe de interventoría, el concesionario CGR DJ, no ha cumplido con las obligaciones señaladas en la Resolución CRA 843 de 2018, en lo relativo al tratamiento de lixiviados cuyo costo económico fue objeto de modificación a solicitud del operador y de común acuerdo con la UAESP.

---

Carrera 7a No. 21 - 24 Bogotá - Colombia ♦ Conmutador (601) 382 0450/80 ♦ Código Postal 111321

 PersoneriaDeBogota ♦  @personeriadebogota ♦  @personeriabta ♦  PERSONERIADEBOGOTA

[www.personeriabogota.gov.co](http://www.personeriabogota.gov.co) ♦ Línea 143

Aviso de privacidad: Sus datos personales serán tratados conforme a la Política de Tratamiento de Datos Personales, que podrá ser consultada en [www.personeriabogota.gov.co](http://www.personeriabogota.gov.co).

- Igualmente, se evidenció el incumplimiento de las obligaciones del contrato de concesión 344 de 2020, así como del laudo arbitral de septiembre de 2018, en lo referente a realizar la optimización del STL, por lo que continúa realizando vertimiento de lixiviados al río Tunjuelo incumplimiento la mayor parte de los valores límite establecidos para los parámetros fisicoquímicos relacionados en la resolución 1181 de 2020 de ANLA, generando impacto negativo en las condiciones de la fuente hídrica.
- Esta situación impacta el costo del servicio, viéndose reflejado en la facturación, es decir que el incumplimiento del concesionario es asumido por los usuarios, de conformidad con las disposiciones del Artículo 42 y ss. de la Ley 99 de 1993.

En razón a lo anterior y teniendo en cuenta la relevancia que tiene el tema, se hizo necesario adelantar un seguimiento respecto a la gestión de la UAESP, en el marco del contrato de concesión No.344 de 2010, firmado con el Centro de Gerenciamiento de Residuos Doña Juana S.A. ESP (CGR - DJ), encargado del manejo y operación del relleno sanitario.

## **2. OBJETIVOS**

### **2.1. OBJETIVO GENERAL**

Realizar seguimiento de verificación a la gestión de la Unidad Administrativa Especial de Servicios Públicos - UAESP, respecto a las condiciones previas y actuales de operación del relleno sanitario Doña Juana, teniendo en cuenta los resultados presentados en el informe de la Acción de Prevención y Control puestos en conocimiento de la entidad.

### **2.2. OBJETIVOS ESPECIFICOS**

- 2.2.1. Realizar un análisis de las condiciones previas y actuales de operación del Relleno Sanitario Doña Juana, según el contrato de concesión No.344 de 2010, en lo concerniente a:

- Estado del proceso que se adelanta en contra de la entidad, ante el Tribunal de Arbitramento.
- Situación de la zona de optimización fase II, en la que se presentó una situación crítica por el aumento en la presión de poros.
- Implementación del Sistema de Tratamiento de Lixiviados - STL
- Registro de ingreso de residuos para determinar su disminución, conforme al PGIRS y PDD 2020-2024
- Pago de tasas retributivas, que la UAESP debió realizar en el mes de septiembre de 2021.

2.2.2. Verificar la gestión de residuos sólidos al interior del Relleno Sanitario Doña Juana, conforme a las políticas dispuestas para su manejo en la ciudad, en los componentes de disposición final, tratamiento y aprovechamiento, para las:

- Acciones para el tratamiento y transformación de residuos dentro del relleno
- Estado y caracterización del caudal de lixiviado entregado al cauce del río Tunjuelo.
- Disposición de lodos producto del tratamiento de lixiviados.
- Manejo y aprovechamiento de gases.

### 3. ALCANCE DEL SEGUIMIENTO

La Personería Delegada para el Sector Hábitat dispuso establecer y/o verificar las acciones implementadas por la entidad para resolver las presuntas inconsistencias encontradas en la APCFP desarrollada en 2021, para lo cual se elaboró un cuestionario dirigido a la entidad mediante oficio 2022EE0471309 del 21-01-2022. En el cual se abordaron los siguientes puntos:

- Gestión de la UAESP dentro del proceso que se adelanta en su contra, dados los diferentes incumplimientos presentados por el operador del relleno.
- Estado del relleno en la zona de optimización fase II, en la cual se presentó una situación crítica por el aumento en la presión de poros.
- Sistema de Tratamiento de Lixiviados STL adecuado y/u optimizado, y de no contar con el mismo, se requirió que acciones ha adelantado la entidad ante el Tribunal y la autoridad ambiental, tendiente al cumplimiento de las

---

Carrera 7a No. 21 - 24 Bogotá - Colombia ♦ Conmutador (601) 382 0450/80 ♦ Código Postal 111321

 **PersoneriaDeBogota** ♦  **@personeriadebogota** ♦  **@personeriabta** ♦  **PERSONERIADEBOGOTA**

[www.personeriabogota.gov.co](http://www.personeriabogota.gov.co) ♦ Línea 143

Aviso de privacidad: Sus datos personales serán tratados conforme a la Política de Tratamiento de Datos Personales, que podrá ser consultada en [www.personeriabogota.gov.co](http://www.personeriabogota.gov.co).

obligaciones contractuales y Plan de manejo ambiental, por parte del operador.

- Así mismo, se solicitó información sobre el funcionamiento del sistema SCADA.
- Registro del ingreso de residuos al relleno tendiente a determinar la disminución de estos, conforme a lo dispuesto en el PGIRS Y PDD 2020-2024.
- Pago de tasas retributivas, información sobre la cancelación de esta obligación que se debió realizar en el mes de septiembre de 2021.

La información anterior fue revisada y analizada por la Personería, con el objeto de evidenciar si los hallazgos de 2021 fueron subsanados para esta vigencia o si estos persisten y a que se asocia que no hallan sido subsanados.

## **4. RESULTADOS DEL SEGUIMIENTO**

### **4.1. Análisis de las condiciones previas y actuales de operación del Relleno Sanitario Doña Juana, según el contrato de concesión No.344 de 2010**

#### *4.1.1. Estado del proceso que se adelanta en contra de la entidad, ante el Tribunal de Arbitramento.*

#### **Laudo arbitral.**

Mediante oficio No.:20223000022941 del 08 de febrero de 2022, la Dirección de la UAESP informó a la Personería Delegada que, en el marco del Tribunal de Arbitramento convocado en el año 2020, para dirimir la controversia en el contrato de concesión 344 de 2010, celebrado entre el Centro de Gerenciamiento de Residuos Doña Juana S.A. ESP y la UAESP, luego de efectuarse la primera audiencia de trámite, llevada a cabo los días 20 de septiembre y 6 de octubre de 2021, se decretaron las pruebas y se fijaron las fechas para la práctica de estas, sin existir mayor información al respecto.

---

Carrera 7a No. 21 - 24 Bogotá - Colombia ♦ Conmutador (601) 382 0450/80 ♦ Código Postal 111321

 **PersoneriaDeBogota** ♦  **@personeriadebogota** ♦  **@personeriabta** ♦  **PERSONERIADEBOGOTA**

[www.personeriabogota.gov.co](http://www.personeriabogota.gov.co) ♦ Línea 143

Aviso de privacidad: Sus datos personales serán tratados conforme a la Política de Tratamiento de Datos Personales, que podrá ser consultada en [www.personeriabogota.gov.co](http://www.personeriabogota.gov.co).

Informó además la entidad que, el día 7 de febrero de 2022, la UAESP a través de su apoderado el Dr. JUAN CARLOS JIMENEZ TRIANA, presentó una solicitud de medida cautelar “innominada” ante dicho Tribunal, tendiente a que el concesionario revele información contable, operativa y financiera ante la falta y/o poca información sobre la ejecución del proyecto que fue descubierta con los dictámenes aportados por el contratista. Igualmente, solicitó los registros contables entre empresas que ejercen control directo e indirecto -grupo empresarial - con el concesionario que requieren análisis. Esta medida está en traslado para pronunciamiento de CGR Doña Juana y el Ministerio Público.

Según este informe, actualmente, se están llevando a cabo las últimas declaraciones de los terceros, la cual según la Unidad tenía previsto trasladar al Tribunal, junto con los dictámenes radicados por las partes, para efectos de contradicción.<sup>1</sup>

#### *4.1.2. Situación de la zona de optimización fase II, en la que se presentó una situación crítica por el aumento en la presión de poros.*

De acuerdo con el informe reportado por la UAESP, la disposición de residuos sólidos urbanos en la Terraza 1A y 1B de la Fase 2, aún se encuentra suspendida, pues el operador no ha presentado los diseños definitivos de las perforaciones a realizar, para aliviar las presiones de poros, impidiendo que se realice el levantamiento de la medida preventiva impuesta mediante Resolución ANLA No.763 de 2018, que suspendió la operación en dichas terrazas.

Esta situación podría generar afectaciones ambientales y sociales por, eventuales deslizamientos, tal y como ha ocurrido anteriormente, debido a los tres eventos ocurridos en los años 1997, 2015 y 2020.

#### *4.1.3. Implementación del Sistema de Tratamiento de Lixiviados - STL*

De acuerdo con los informes de control y seguimiento publicados por la interventoría, así como lo reportado por la Dirección de Disposición Final de la UAESP, a la fecha el operador no ha dado cumplimiento a la obligación descrita en el numeral 7 de la Cláusula Segunda del Contrato de concesión, en la que se establece la necesidad de realizar la optimización del Sistema de Tratamiento de Lixiviados, esto debido a que el Centro de Gerenciamiento de Residuos Doña

<sup>1</sup> Oficio UAESP 20223000022941, febrero de 2022



Juana, no ha presentado ante la interventoría y la UAESP, los diseños específicos para su aprobación, según lo reportado en el oficio arriba indicado, el concesionario ha hecho caso omiso a las obligaciones contractuales consignadas en el Contrato de Concesión No. 344 de 2010, así como a lo resuelto por el Tribunal de arbitramento en septiembre de 2018, generando con ello afectaciones ambientales derivadas de la descarga del líquido lixiviado al cauce del río Tunjuelo.

Señala el informe de Supervisión y Control de marzo de 2022, con relación a los monitoreos realizados para analizar la calidad del vertimiento, que se evidenció un punto sobre el cual se realiza descarga del lixiviado que proviene de la Planta de Tratamiento de Lixiviados (PTL) al tramo II del río Tunjuelo, según el informe se produce en este punto un cambio de coloración evidente a causa de la carga contaminante que posee el lixiviado vertido.

*Ilustración 1. Vertimiento Río Tunjuelo*



Fuente: Informe mensual de Supervisión y Control - marzo de 2022.- Unión Temporal Inter DJ

*“Se evidencia que en el punto de descarga del lixiviado proveniente de la PTL al tramo II del río Tunjuelo, el cuerpo hídrico presenta cambio de coloración debido a la carga contaminante del lixiviado vertido.”*

#### *4.1.4. Registro de ingreso de residuos para determinar su disminución, conforme al PGIRS y PDD 2020-2024*

En el oficio antes mencionado la UAESP, informa que hay una disminución en los residuos enterrados en el Relleno Sanitario, en el marco de las políticas de economía circular cobijadas en el actual PGIRS, sin embargo, al cotejar esta

---

Carrera 7a No. 21 - 24 Bogotá - Colombia ♦ Conmutador (601) 382 0450/80 ♦ Código Postal 111321

 PersoneriaDeBogota ♦  @personeriadebogota ♦  @personeriabta ♦  PERSONERIADEBOGOTA

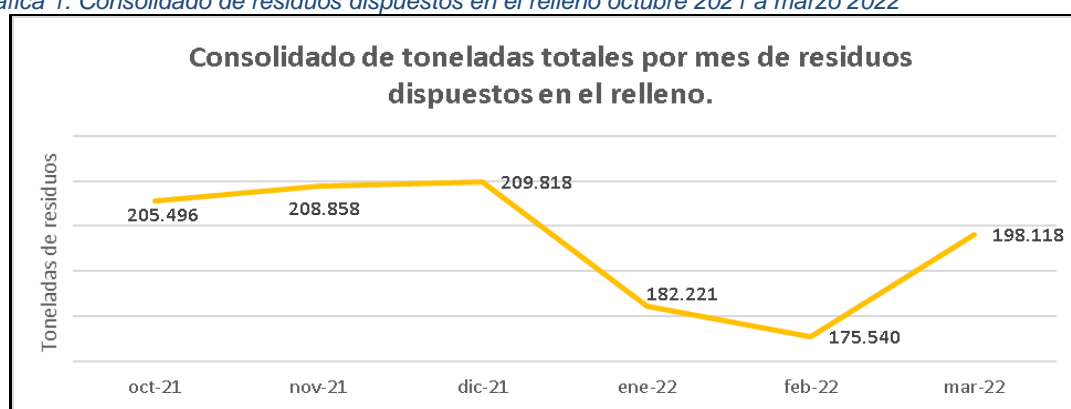
[www.personeriabogota.gov.co](http://www.personeriabogota.gov.co) ♦ Línea 143

Aviso de privacidad: Sus datos personales serán tratados conforme a la Política de Tratamiento de Datos Personales, que podrá ser consultada en [www.personeriabogota.gov.co](http://www.personeriabogota.gov.co).

afirmación con los datos registrados en el Informe mensual de Supervisión y Control con corte a 31 de marzo de 2022, se observa un incremento significativo en la cantidad de toneladas que ingresaron al relleno durante el periodo febrero – marzo de 2022.

Este incremento en la cantidad de residuos que entran al relleno pueden relacionarse con el incumplimiento del concesionario en lo que refiere a la implementación de un proyecto de aprovechamiento de hasta el 20% de los residuos sólidos que ingresan al RSDJ, dicha obligación estaba inmersa en el Laudo arbitral y se encuentra incumplida a la fecha por el concesionario.

Grafica 1. Consolidado de residuos dispuestos en el relleno octubre 2021 a marzo 2022



Fuente: Informe mensual de Supervisión y Control - marzo de 2022.- Unión Temporal Inter DJ

#### 4.1.5. Pago de tasas retributivas, que la UAESP debió realizar en el mes de septiembre de 2021

Según informa la UAESP, a la fecha el concesionario no ha realizado el pago de tasas ambientales retributivas del periodo 2019, la razón de esto es que la Unidad se vio en la obligación de tomar dos medidas la primera, en el marco de emitir un concepto técnico de incumplimiento remitido a la Subdirección de Asuntos Legales para dar apertura a un proceso administrativo sancionatorio; y segundo la Unidad se vio obligada a reconocer el gasto y ordenar el pago de la tasa retributiva a la Secretaria Distrital de Ambiente (SDA), con el objeto de proteger los recursos públicos y no caer en mora, o cobros coactivos.

Esta situación se traduce en otro incumplimiento del operador a sus obligaciones, esta última consignada en el numeral 37 de la Cláusula Secunda del Contrato de concesión.

Carrera 7a No. 21 - 24 Bogotá - Colombia • Conmutador (601) 382 0450/80 • Código Postal 111321

PersoneriaDeBogota • @personeriadebogota • @personeriabta • PERSONERIADEBOGOTA

[www.personeriabogota.gov.co](http://www.personeriabogota.gov.co) • Línea 143

Aviso de privacidad: Sus datos personales serán tratados conforme a la Política de Tratamiento de Datos Personales, que podrá ser consultada en [www.personeriabogota.gov.co](http://www.personeriabogota.gov.co).

*“37. Pagar las tasas retributivas y compensatorias que imponga la autoridad ambiental al CONCESIONARIO o a la UAESP. relacionadas con la ejecución del contrato”.*

## **4.2. Gestión de residuos sólidos al interior del Relleno Sanitario Doña Juana, conforme a las políticas dispuestas para su manejo en la ciudad, en los componentes de disposición final, tratamiento y aprovechamiento.**

### **4.2.1. Acciones para el tratamiento y transformación de residuos dentro del relleno**

Como obligación específica dentro del Contrato de Concesión No. 344 de 2010, el Concesionario debe implementar un proyecto de aprovechamiento, en el que primero desarrolle mecanismos de aprovechamiento de hasta el 20% de los residuos ingresados al Relleno Sanitario, y segundo que se vincule una o varias organizaciones de recicladores de las comunidades aledañas a la zona de ubicación del Relleno.

Estas obligaciones no han sido cumplidas por parte del CGR DJ, pues en los reportes de interventoría no se observa reducción en el número de toneladas que ingresan al relleno, así como tampoco se registra la vinculación de organizaciones de recicladores de las comunidades aledañas a la zona de operación.

De otra parte, encontramos que la UAESP estructuró la consultoría *“Estudios de factibilidad para el sistema de aprovechamiento y valorización de residuos mediante el tratamiento térmico y/o similares con generación de energía y/o sub-productos incluyendo su análisis costo beneficio y evaluación económica y financiera”* contratando al Consorcio Estructurador de Residuos C y C, (contrato UAESP-777-2020), para su desarrollo, como fecha de inicio 16 de marzo de 2021, y un plazo de 7 meses; el objeto principal de la consultoría estuvo enmarcado en la disminución progresiva del número de toneladas de residuos sólidos enterrados y el incremento de su tratamiento y transformación, a la fecha la consultoría contratada ha presentado a la UAESP el diagnóstico, análisis de alternativas y los estudios de Factibilidad, que dieron lugar a la búsqueda de un proveedor para el aprovechamiento energético de residuos, el cual debe diseñar, construir y operar el proceso óptimo para la ciudad, siempre que prime el costo beneficio de un mejor servicio al menor costo sin tener en cuenta la tecnología implementada.<sup>2</sup>

<sup>2</sup> Alcaldía Mayor de Bogotá. Marzo 2022. Informe mensual de Supervisión y Control

Igualmente, la UAESP celebró el contrato UAESP-760-2020, con la firma UNIÓN TEMPORAL EPAM – HAZEN, cuyo objeto es “ESTUDIOS DE FACTIBILIDAD PARA EL SISTEMA DE TRATAMIENTO DE LIXIVIADOS DEL RELLENO SANITARIO DOÑA JUANA DEL DISTRITO CAPITAL, MEDIANTE EL TRATAMIENTO TÉRMICO Y/O SIMILARES CON GENERACIÓN DE ENERGÍA Y/O SUB PRODUCTOS INCLUYENDO SU ANALISIS COSTO BENEFICIO Y EVALUACION ECONOMICA Y FINANCIERA.”.

Producto de los resultados que arrojó cada uno de estos estudios, se materializa en la construcción de una planta de Termovalorización, para lo cual la UAESP abrió el proceso licitatorio LP-01-2022, el cual fue desestimado al parecer por la situación económica que generó el alza del dólar en el país. Lo cual fue manifestado por la Directora de la entidad quien manifestó públicamente:

*“Dimos cierre definitivo al proceso atendiendo las condiciones nuevas en el mundo, relacionadas con la subida del dólar y el incremento del valor del acero, otros materiales y equipos necesarios para instalar esta nueva tecnología en Colombia. Es un modelo con el que no podemos seguir insistiendo”*

#### **4.2.2. Estado y caracterización del caudal de lixiviado entregado al cauce del río Tunjuelo.**

Según lo reportado en el informe mensual de Supervisión y Control publicado por la interventoría con corte a marzo del presente año, como resultado de las visitas de campo realizadas por la UAESP, con el objeto de monitorear la calidad de los vertimientos de lixiviado entregados en el cauce del río Tunjuelo, se encontró que:

- Se cambio en la coloración del espejo de agua en el tramo II del Río Tunjuelo a causa de la descarga contaminante de lixiviado producido por el relleno sanitario.
- Los sólidos en suspensión que aportan los lixiviados al cauce del río generan una coloración oscura que impactan la calidad del recurso hídrico.
- Se evidencia el rebose de lixiviados sobre el terreno natural en la margen del río, filtrado desde la tubería a través de la que se hace la descarga del vertimiento.
- Las lecturas arrojadas por el caudalímetro en las diferentes mediciones y horas realizadas, en su mayoría arrojan que el caudal excede del límite permisible según la Resolución ANLA 1181 de 2020.<sup>2</sup>



Estas observaciones han sido corroboradas por la Personería de Bogotá, según se ha informado al equipo de seguimiento al cumplimiento de la sentencia del río Bogotá.

#### **4.2.3. Disposición de lodos producto del tratamiento de lixiviados.**

En el informe de seguimiento reportado por la UAESP, señala que se desarrollan comités operativos de lixiviados en conjunto con la interventoría y CGR Doña Juana, en los que se evidencia un aumento en la capacidad de las celdas de disposición final, sin embargo, no existe evidencia que el operador dé una solución de fondo que garantice la capacidad y mecanismos requeridos para la disposición de lodos a largo plazo, cabe anotar que la Autoridad Nacional de Licencias Ambientales - ANLA en febrero de 2021, negó la autorización de la Celda Cantera Eterna propuesta para la disposición de lodos provenientes de la Planta de Tratamiento de Lixiviados, hasta que no se finalice con el proceso de modificación de la Licencia Ambiental que cursa para el Relleno.

#### **4.2.4. Manejo y aprovechamiento de gases.**

La UAESP en sus datos públicos abiertos, expresa que la Planta de biogás Doña Juana, permite el aprovechamiento de los gases generados por los residuos orgánicos del relleno; el manejo y aprovechamiento de dichos gases se da a través de 290 pozos instalados en las celdas que contienen los residuos sólidos, con el objeto de aspirar el gas por una tubería de polietileno de alta densidad desplazando el gas hacia tres chimeneas modernas en las cuales se captura 11.700 metros cúbicos de biogás por hora, con el manejo dado a los gases dejan de llegar al año un promedio 800 mil toneladas de dióxido de carbono a la atmosfera, se espera que la planta llegue a 16.000 metros cúbicos por hora para asegurar la disminución de 156 mil toneladas de dióxido de carbono que en promedio son expulsadas anualmente a la atmosfera.<sup>3</sup>

Según informe de seguimiento con corte a marzo del presente año, el concesionario Biogás Colombia S.A.S E.SP. BGC es el encargado de adelantar este proyecto de generación de energía, para lo cual en el presente período ha desarrollado diferentes trabajos de campo como:

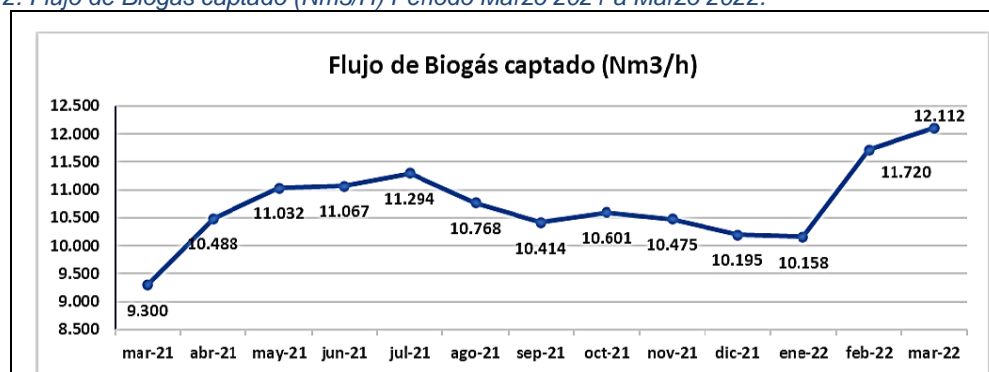
- *Traslado de Manifold en la zona de optimización sur.*
- *Desconexión de 20 de chimeneas, 13 cabezales, 3 líneas y 1 tanque en la zona de optimización sur.*
- *Instalación de dos cabezales y 1 tanque en las en la zona sur.*

<sup>3</sup> UAESP. (2021). En Doña Juana se aprovechan los gases de los residuos. Obtenido de <https://www.uaesp.gov.co/noticias/dona-juana-se-aprovechan-los-gases-los-residuos>

- Reparación de dos colectores, un tanque, 4 chimeneas y dos líneas en la zona sur.
- Traslado de Manifold M 3,12 en zona de sur<sup>4</sup> ”

Indica además que el biogás producido presentó un promedio de 53,9% de metano (CH<sub>4</sub>) y 1,4% de oxígeno (O<sub>2</sub>), con un flujo promedio de 12.112 metros cúbicos por hora.

Grafica 2. Flujo de Biogás captado (Nm<sup>3</sup>/h) Periodo Marzo 2021 a Marzo 2022.



Fuente: Informe mensual de Supervisión y Control - marzo de 2022.

El aumento que se observa en la gráfica es justificado por el concesionario, por presuntos inconvenientes en la captación del gas, debido a que tuvo que realizar desconexiones, pues CGR se encontraba ejecutando labores de perforación en la terraza 1 para la evacuación de lixiviados atrapados en esta zona; dicha actividad al parecer no ha culminado por lo que convinieron en un acuerdo para la conexión de captación del gas, que ha permitido un mejor flujo de éste a la planta de biogás.<sup>4</sup>

El informe de la UAESP resalta el compromiso del concesionario Biogás Doña Juana, en la adquisición de equipos que permitirán aumentar la capacidad instalada de la planta de generación de energía, para lo cual ya ha finalizado los tramites de aprobación de los puntos de conexión de red para la instalación de dichos equipos, lo anterior prevé alcanzar una generación de 20 a 27 MWh de energía.<sup>4</sup>

<sup>4</sup> Alcaldía Mayor de Bogotá. Marzo 2022. Informe mensual de Supervisión y Control

**De acuerdo con el seguimiento realizado se evidenció lo siguiente:**

1. De acuerdo con lo establecido en el presente seguimiento, la información reportada por la UAESP y en los informes de Supervisión y Control publicados de manera virtual por la Interventoría, concluyen que la situación evidenciada en desarrollo de la APCFP persiste, generando incertidumbre respecto a la estabilidad del relleno a largo plazo, con el consecuente impacto económico, social y ambiental para el Distrito y específicamente para los residentes en la zona de influencia del relleno sanitario.
2. Como consecuencia del análisis realizado por esta Delegada, es claro que la UAESP excusa sus deficiencias en el deber de supervisión a las obligaciones contractuales del concesionario, en lo ordenado por el Tribunal de arbitramento en el Acta número dos de agosto de 2020, en el cuaderno de medidas cautelares, donde establece que: *“Decretar como medida cautelar, la suspensión del trámite administrativo sancionatorio 001 de 2020 iniciado por la convocada en contra de CENTRO DE GERENCIAMIENTO DE RESIDUOS DOÑA JUANA S.A. E.S.P CGR DOÑA JUANA. En adelante la UAESP se abstendrá de iniciar o tramitar actuaciones administrativas de carácter sancionatorio derivadas de las pretensiones o de los presupuestos fácticos y jurídicos sometidos a consideración de este Tribunal de Arbitramento (...)”*, que a juicio de la Personería de Bogotá, no limita en ningún momento las acciones que ha de realizar dicha entidad en el ejercicio del deber de supervisión contractual, teniendo en cuenta que lo que limita el tribunal es el inicio o desarrollo de procesos sancionatorios. Lo anterior, denota una deficiente gestión respecto a ese deber de supervisión contractual, que no se compadece con el consecuente deterioro de los recursos naturales y la calidad de vida de los habitantes de la ciudad.
3. Consideramos pertinente mantener un seguimiento constante al componente de disposición final, dada la magnitud del proyecto “Relleno Sanitario Doña Juana” y la problemática que ha venido generando su operación, especialmente si se tiene en cuenta el término de la vigencia del contrato de concesión y las decisiones fallidas que ha tomado la UAESP, para resolver la problemática presentada.

**5. ANEXOS**

- Oficio UAESP No. 20223000022941
- Oficio UAESP No. 20223000128581

---

Carrera 7a No. 21 - 24 Bogotá - Colombia ♦ Conmutador (601) 382 0450/80 ♦ Código Postal 111321

 PersoneriaDeBogota ♦  @personeriadebogota ♦  @personeriabta ♦  PERSONERIADEBOGOTA

[www.personeriabogota.gov.co](http://www.personeriabogota.gov.co) ♦ Línea 143

Aviso de privacidad: Sus datos personales serán tratados conforme a la Política de Tratamiento de Datos Personales, que podrá ser consultada en [www.personeriabogota.gov.co](http://www.personeriabogota.gov.co).

- 2022ER0233282 Pago Taza retributiva x vertimientos - Resolución 489 de 2021 "Tasa retributiva y compensatoria"
- Ficha "Acciones para la mitigación de olores 16 al 23 de marzo"
- Informe de seguimiento mensual de Supervisión y Control -Alcaldía mayor de Bogotá – UAESP.

### Términos y Definiciones

-CGR DJ - Centro de Gerenciamiento de Residuos Doña Juana  
-ANLA - Autoridad Nacional de Licencias Ambientales  
-STL - Sistema de Tratamiento de Lixiviados  
-PGIRS - Plan de Gestión Integral de Residuos Solidos  
-SCADA - Sistema de supervisión, control y adquisición de datos  
-LIXIVIADOS - Líquidos que se forman al pasar a través de un sólido  
MANIFOLD - Colector o múltiple de admisión







Cordialmente,



**JUAN PABLO CAMACHO LÓPEZ**

Personero Delegado para el Sector Hábitat

Anexo lo anunciado

Elaboró: Tatiana Fajardo Goyeneche - Personería Delegada para el Sector Hábitat   
Fernando Vera Castañeda - Personería Delegada para el Sector Hábitat   
Revisó: Fernán Emiro Mercado Petro - Personería Delegada para el Sector Hábitat   
Miguel Augusto Rodríguez Riaño – PD para la coordinación a la función pública   
Sandra Restrepo Tarquino - PD para la coordinación a la función pública   
Lina Viviana Beltrán H.- PD para la coordinación a la función pública   
Aprobó: Juan Pablo Camacho López - Personería Delegada para el Sector Hábitat 